

КОРРУПЦИИ В УКРАИНЕ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Л. В. Андрущенко

Киевский кооперативный институт бизнеса и права, Украина

Проблемы противодействия коррупции являются чрезвычайно актуальными как в мире в целом, так и для Украины в частности. На сегодня явления коррупции несут угрозу развитию демократии, построению гражданского общества, демократии, способствуют нарушению прав и законных интересов юридических и физических лиц, социально-экономическому развитию государства, что в свою очередь создает угрозу национальной безопасности.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона Украины «О национальной безопасности» фундаментальными национальными интересами Украины являются: 1) государственный суверенитет и территориальная целостность, демократический конституционный строй, недопущение вмешательства во внутренние дела Украины; 2) устойчивое развитие национальной экономики, гражданского общества и государства для обеспечения роста уровня и качества жизни населения [1]. Законодатель определяет, что «угрозы национальной безопасности Украины – явления, тенденции и факторы, которые делают невозможными или усложняют или могут сделать невозможным или усложнить реализацию национальных интересов и сохранение национальных ценностей Украины» [2].

Коррупция – использование лицом предоставленных ей служебных полномочий или связанных с ними возможностей с целью получения неправомерной выгоды или принятия такой выгоды или принятия обещания/предложения такой выгоды для себя или других лиц или, соответственно, обещание/предложение или предоставление не-

правомерной выгоды лицу, или по ее требованию другим физическим или юридическим лицам с целью склонить это лицо к противоправному использованию предоставленных ей служебных полномочий или связанных с ними возможностей [3].

Принимая во внимание существенные изменения в развитии государства, формирования новой идеологии и взаимоотношений между государством и гражданином, необходимо отметить, что коррупция проникла во все сферы жизни: медицину, образование, оборону, культуру, экономику, финансы, безопасность – и приводит к недовольству населения уровнем жизни, деятельностью и выполнением полномочий государственной властью, низким качеством государственных услуг, нерациональным и неэффективным использованием бюджетных средств, в свою очередь спадом экономического, социального и культурного развития. Это, в свою очередь, представляет непосредственную угрозу развитию личности, гражданина, общества и государства, реализации конституционных прав.

Мировые исследования показывают, что, к сожалению, Украина заняла 130-е место среди 180 стран в мировом Индексе восприятия коррупции (CPI) за 2017 г. (рис. 1).

CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2017

Search

2017 Rank	Country	2017 Score	2016 Score	2015 Score	2014 Score	2013 Score	2012 Score	Region
130	Sierra Leone	30	30	29	31	30	31	Sub Saharan Africa
130	Ukraine	30	29	27	26	25	26	Europe and Central Asia
135	Dominican Republic	29	31	33	32	29	32	Americas
135	Honduras	29	30	31	29	26	28	Americas
135	Kyrgyzstan	29	28	28	27	24	24	Europe and Central Asia
135	Lao PDR	29	30	25	25	26	21	Asia Pacific
135	Mexico	29	30	31	35	34	34	Americas
135	Papua New Guinea	29	28	25	25	25	25	Asia Pacific
135	Paraguay	29	30	27	24	24	25	Americas
135	Russia	29	29	29	27	28	28	Europe and Central Asia
143	Bangladesh	28	26	25	25	27	26	Asia Pacific
143	Guatemala	28	28	28	32	29	33	Americas

Visit www.transparency.org/cpi for more information

Share

TRANSPARENCY INTERNATIONAL
the global coalition against corruption

Рис. 1

В соответствии с данными, Украина улучшила свой результат на один балл и получила 30 баллов из 100 возможных. Рядом с ней с таким же результатом – Гамбия, Иран, Мьянма и Сьерра-Леоне. Тем временем Россия набрала на один балл меньше и заняла в рейтинге 135 место (29 баллов), Беларусь – 68-е (44), Польша – 36-е (60). Следовательно, в рейтинге TI Украина остается одной из самых коррумпированных стран Европы. Развитие Украины, избравшей внешнеполитический и внешнеэкономический курсы, направленные на внедрение евроинтеграционных процессов, преследует цели преодоления проявлений коррупционных явлений во всех сферах развития государства и общества, выработки механизмов противодействия коррупции и борьбы с ней, перенимания мирового опыта в преодолении этого явления и внедрения передовых мировых методик.

Кроме традиционных активно внедряются информационные технологии как эффективное средство противодействия коррупции.

Диджитализация – один из механизмов, внедрение которых может позволить обеспечение позитивного результата в противодействии

Термин «диджитализация» происходит от английского «digitalization» и в переводе означает «оцифровывание», «цифровизация», или же «приведение в цифровую

форму». Куприна К. А. считает, что диджитализация – это способы приведения любой разновидности информации в цифровую форму [2, с. 259].

Исследователи определяют суть диджитализации – в применении программного обеспечения и IT-решений, которые не только сделают жизнь комфортнее, но и выведут на качественно новый уровень взаимодействие общества и власти при условии создания и внедрения онлайн-сервисов, которые помогут обществу влиять на власть, контролировать ее, совместно определять приоритеты развития. Внедрение онлайн-сервисов не только способствует открытости, экономит время, но и устраняет «человеческий фактор», устраняет возможность «за вознаграждение способствовать в решении вопроса или ускорить получение желательного результата», а значит, имеет антикоррупционный эффект.

Мониторинг дает основания сделать разграничение и выделить следующие категории онлайн-сервисов:

- для удобства и комфорта;
- сервисы с так называемым «антикоррупционным эффектом», т. е. для контроля государственных органов и предотвращения и противодействия коррупции.

К онлайн-сервисам, которые служат для удобства и комфорта граждан, относятся сервисы в фискальной, банковской сфере, судебной системе, миграционной службе, медицинской и образовательной отраслях, которые дают возможность реализовать свои права и обязанности, приводя к минимуму контакты с чиновниками.

Ко второй категории, кроме общих, необходимо отнести и специальные сервисы. Так, например, Edupay – онлайн-сервис, который позволяет преодолеть коррупцию в сфере образования. Он дает возможность платить онлайн за учебу, общежития и контролировать родителями благотворительные взносы к детским садикам, что делает значительно прозрачнее образовательный процесс.

В соответствии с Принципами государственной антикоррупционной политики в Украине (Антикоррупционная стратегия) на 2014–2017 гг., одной из проблем формирования и реализации государственной антикоррупционной политики является доступ к информации и заключается в следующем: «Эффективный доступ к информации, которой владеют органы публичной власти, другие субъекты, является важной предпосылкой для предотвращения коррупции, выявления и прекращения коррупционных деяний. Особенное значение имеет информация, которая представляет общественный интерес, а именно – сведения об использовании публичных средств, распоряжение государственным или коммунальным имуществом, о личных доходах, имуществе, расходах и обязательствах финансового характера публичных служащих. Доступ к информации является необходимым инструментом для проведения журналистских расследований, стимулирования гражданской активности в антикоррупционной сфере», но «...уровень доступа к информации остается низким, реальные возможности доступа к информации ограничены, неодинокими являются случаи необоснованного отказа в доступе к информации или невыполнение требований относительно обнародования информации в инициативном порядке, отсутствует действенный государственный контроль за реализацией права на доступ к публичной информации» [7].

Диджитализация предоставляет возможность реализации конституционных прав и обязанностей граждан, доступа к информации, активного участия граждан в жизни государства, влияния на общественные, социальные, экономические, политические процессы, минимизации контакта «гражданин» – «чиновник», которая пре-

дупреждает совершение коррупционных правонарушений, позволяет осуществлять контроль за действиями власти.

Главной целью Национальной программы информатизации является обеспечение граждан и общества своевременной, достоверной и полной информацией на основе широкого использования информационных технологий, обеспечения информационной безопасности государства. Однако Программа формируется в пределах прогнозируемых поступлений средств в государственный бюджет и выполняется в пределах выделенных на ее реализацию средств [8].

Однако на сегодня, хотя Украина и занимает первое место в Европе по количеству IT-специалистов, создавать и, что более актуально, содержать электронные сервисы является чрезвычайно огромной нагрузкой для бюджета Украины. Сейчас онлайн-сервисы работают, потому что разрабатываются и поддерживаются посредством общественных активистов и иностранных доноров. Поэтому на сегодня чрезвычайно важной является проблема финансирования, создания, содержания и обслуживания онлайн-сервисов как средств противодействия коррупции.

Литература

1. Corruption Perceptions Index 2017, Surveys, 21 February 2018. – Режим доступа: <https://www.transparency.org/news/feature/corruption-perceptions-index-2017>.
2. О национальной безопасности Украины : Закон Украины (Ведомости Верховной Рады (ВВР). – 2018. – № 31. – Ст. 241). – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469> – 19.
3. О предотвращении коррупции : Закон Украины (Ведомости Верховной Рады (ВВР). – 2014. – № 49. – Ст. 2056). – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700> – 18.
4. Куприна, К. А. Диджитализация: понятие, предпосылки возникновения и сферы применения / К. А. Куприна // Качество информационных услуг : вестн. науч. конф. : материалы междунар. науч.-практ. конф., 31 мая 2016 г. – Тамбов. – 2016. – № 5-5 (9). – С. 259–262.
5. О принципах государственной антикоррупционной политики в Украине (Антикоррупционная стратегия) на 2014–2017 годы : Закон Украины (Ведомости Верховной Рады (ВВР). – 2014. – № 46. – Ст. 2047).
6. Концепция Национальной программы информатизации : одобр. Законом Украины «О Концепции Национальной программы информатизации» от 4 февр. 1998 рок, № 75/98-ВР. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/75/98> -вр.